

Regeringens proposition

2017/18:174



En mer heltäckande terrorismlagstiftning

Prop.
2017/18:174

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Linköping den 15 mars 2018

Stefan Löfven

Morgan Johansson
(Justitiedepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

Regeringen föreslår en mer heltäckande straffrättslig terrorismlagstiftning. Förslagen innebär att nästan alla straffbestämmelser i de tre särskilda lagarna på området utvidgas. De förslag som gäller nykriminalisering innebär bl.a. följande.

- Terroristbrottet uppdateras genom att bl.a. grovt dataintrång läggs till bland de brott som under vissa förutsättningar kan vara terroristbrott.
- Straffansvaret för att utbilda sig för terrorism ska även omfatta självstudier i exempelvis vapen- och sprängämnestekniker.
- Straffbestämmelsen om terrorismresor utvidgas så att även terrorismresor till det egna medborgarskapslandet blir straffbara. Svenska medborgares resor till Sverige är det enda undantaget.
- Kriminaliseringen av terrorismfinansiering blir mer heltäckande.

Till de övriga förslag som lämnas hör att svenska domstolar i fler fall ska kunna döma över terrorismrelaterade brott som har begåtts utomlands.

Förslagen syftar i huvudsak till att genomföra EU:s direktiv om bekämpande av terrorism och tilläggsprotokollet till Europarådets konvention om förebyggande av terrorism. Regeringen föreslår att Sverige ska tillträda tilläggsprotokollet.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 september 2018.

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	5
2	Lagtext	6
2.1	Förslag till lag om ändring i brottsbalken.....	6
2.2	Förslag till lag om ändring i lagen (2002:444) om straff för finansiering av särskilt allvarlig brottslighet i vissa fall	8
2.3	Förslag till lag om ändring i lagen (2003:148) om straff för terroristbrott.....	11
2.4	Förslag till lag om ändring i lagen (2010:299) om straff för offentlig uppmaning, rekrytering och utbildning avseende terroristbrott och annan särskilt allvarlig brottslighet	14
2.5	Förslag till lag om ändring i lagen (1998:112) om ansvar för elektroniska anslagstavlor	17
2.6	Förslag till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling	19
2.7	Förslag till lag om ändring i lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.....	21
2.8	Förslag till lag om ändring i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling	23
2.9	Förslag till lag om ändring i lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna	25
2.10	Förslag till lag om ändring i lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner	27
2.11	Förslag till lag om ändring i lagen (2017:496) om internationellt polisiärt samarbete	29
3	Ärendet och dess beredning	31
4	Terrorismlagstiftning i förändring.....	32
4.1	Den svenska terrorismlagstiftningen och pågående lagstiftningsarbete	32
4.2	EU:s terrorismdirektiv	33
4.3	Tilläggsprotokollet till Europarådets konvention om förebyggande av terrorism.....	34
5	Sverige bör tillträda tilläggsprotokollet	34
6	Kriminalisering	36
6.1	Genomförandet av terrorismdirektivets och tilläggsprotokollets kriminaliseringskrav bör utgå från befintlig lagstiftning	36
6.2	Flera straffbestämmelser skärps	42
6.2.1	Terroristbrottet utvidgas	42
6.2.2	Straffansvaret för rekrytering utvidgas	48
6.2.3	Straffansvaret för att utbilda förtydligas.....	52

6.2.4	Straffansvaret för att utbilda sig förtydligas och utvidgas	54
6.2.5	Straffansvaret för terrorismresor utvidgas	59
6.2.6	Straffansvaret för terrorismfinansiering utvidgas	65
6.2.7	Terroristbrottslagens straffskärpningsregel utvidgas.....	69
6.3	Några brott i direktivet och tilläggsprotokollet är redan kriminaliserade fullt ut.....	71
6.3.1	Brott med anknytning till en terroristgrupp	71
6.3.2	Offentlig uppmaning till terroristbrott.....	74
6.3.3	Organiserande eller annat underlättande av resor för terrorismsyften	76
7	Domsrätten utvidgas	78
8	BBS-lagen utvidgas.....	85
9	Möjligheten att använda tvångsmedel m.m.....	89
10	Informationsutbyte	95
11	Hänvisningar till terrorismrambeslutet ändras till att avse direktivet	98
12	Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser	99
13	Konsekvenser	99
14	Författningskommentar	100
14.1	Förslaget till lag om ändring i brottsbalken	100
14.2	Förslaget till lag om ändring i lagen (2002:444) om straff för finansiering av särskilt allvarlig brottslighet i vissa fall.....	101
14.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (2003:148) om straff för terroristbrott.....	103
14.4	Förslaget till lag om ändring i lagen (2010:299) om straff för offentlig uppmaning, rekrytering och utbildning avseende terroristbrott och annan särskilt allvarlig brottslighet.....	105
14.5	Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:112) om ansvar för elektroniska anslagstavlor.....	108
14.6	Förslaget till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling	109
14.7	Förslaget till lag om ändring i lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.....	110
14.8	Förslaget till lag om ändring i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling	112
14.9	Förslaget till lag om ändring i lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna	113
14.10	Förslaget till lag om ändring i lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner.....	114
14.11	Förslaget till lag om ändring i lagen (2017:496) om internationellt polisiärt samarbete	115

Prop. 2017/18:174	Bilaga 1	Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS 196).....	116
	Bilaga 2	Europarådets konvention om förebyggande av terrorism (CETS 196).....	130
	Bilaga 3	Additional Protocol to the Council of Europe Convention on the Prevention of Terrorism (CETS 217)	148
	Bilaga 4	Tilläggsprotokoll till Europarådets konvention om förebyggande av terrorism (CETS 217)	153
	Bilaga 5	Direktiv (EU) 2017/541 om bekämpande av terrorism	159
	Bilaga 6	Sammanfattning av betänkandet Genomförande av vissa straffrättsliga åtaganden för att förhindra och bekämpa terrorism (SOU 2017:72)	175
	Bilaga 7	Betänkandets lagförslag	182
	Bilaga 8	Förteckning över remissinstanserna	205
	Bilaga 9	Lagrådets yttrande	206
		Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 15 mars 2018	207
		Rättsdatablad.....	208

1 Förslag till riksdagsbeslut

Prop. 2017/18:174

Regeringen föreslår att riksdagen

dels antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i brottsbalken,
 2. lag om ändring i lagen (2002:444) om straff för finansiering av särskilt allvarlig brottslighet i vissa fall,
 3. lag om ändring i lagen (2003:148) om straff för terroristbrott,
 4. lag om ändring i lagen (2010:299) om straff för offentlig uppmaning, rekrytering och utbildning avseende terroristbrott och annan särskilt allvarlig brottslighet,
 5. lag om ändring i lagen (1998:112) om ansvar för elektroniska anslagstavlor,
 6. lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling,
 7. lag om ändring i lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
 8. lag om ändring i lagen (2016:1145) om offentlig upphandling,
 9. lag om ändring i lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna,
 10. lag om ändring i lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
 11. lag om ändring i lagen (2017:496) om internationellt polisiärt samarbete,
- dels* godkänner
12. Europarådets tilläggsprotokoll den 22 oktober 2015 till konventionen om förebyggande av terrorism (avsnitt 5).